



NSZZ

**SOLIDARNOŚĆ**

Komisja Międzyzakładowa Pracowników Oświaty Powiatu Wąbrzeskiego  
87-200 Wąbrzeźno, ul. Wolności 11 ; tel./fax: 56 688-20-97

Niezależny Samorządny Związek Zawodowy  
"SOLIDARNOŚĆ"  
Komisja Międzyzakładowa  
Pracowników Oświaty Powiatu Wąbrzeskiego  
ul. Wolności 11, tel. 56 688 20 97  
87-200 WĄBRZEŹNO

KM 282/2019

URZĄD MIASTA  
WĄBRZEŹNO Wąbrzeźno, 2.12.2019r

Data 05-12-2019

Nr spr. 5600/12/2019P 02/0P

Rada Miasta

w Wąbrzeźnie

Komisja Międzyzakładowa Pracowników Oświaty Powiatu Wąbrzeskiego wzywa do zmian w Uchwale Rady Miasta Wąbrzeźno Nr XXVII /151/17 z dnia 29 marca 2017r w sprawie określenia rodzajów świadczeń przyznawanych w ramach pomocy zdrowotnych dla nauczycieli prowadzonych przez Gminę Miasto Wąbrzeźno oraz warunków i sposobu ich przyznawania poprzez wykreślenie z uchwały w par. 5 ust. 2 p. 3, par. 7 p.2, oraz w zał. Nr 1 w p.3 – tiret - oświadczenie o średniej miesięcznej wysokości dochodu brutto przypadającego na osobę pozostającą z nauczycielem w jednym gospodarstwie domowym lub osoby samotnie zamieszkującej ze wszystkich źródeł przychodów z ostatnich trzech miesięcy poprzedzających miesiąc złożenia wniosku.

### Uzasadnienie

1. Uchwała jest aktem prawa miejscowego i jako taka powinna zawierać zgodnie z orzecznictwem sadowo-administracyjnym zapisy precyzyjne i jednoznaczne. Tymczasem brakuje zapisów określających np. na podstawie jakich kryteriów Burmistrz Miasta będzie określał które dochody są zbyt wielkie i nie przyznał przez to świadczenia.

Taka sytuacja spotkała jednego z naszych członków, któremu w 2017r ówczesny burmistrz nie przyznał świadczenia motywując odmowę zbyt wysokimi dochodami.

2. Zapis art. 72 KN jest zawarty w rozdziale 8 KN – ochrona zdrowia. Ustawodawca nie uzależnił przyznawanych świadczeń z tego tytułu od uzyskiwanych dochodów, odmiennie niż w przepisach dotyczących uzyskiwania świadczeń z ZFŚS, gdzie uzyskiwane dochody powinny być brane pod uwagę przy przyznawaniu wysokości świadczenia.

3. Istotnie brak jest rozstrzygnięć nadzorczych oraz orzeczeń sądów administracyjnych regulujących w sposób jednoznaczny, czy należy wiązać przyznawanie świadczeń od uzyskiwanego przez wnioskodawców dochodu. Dlatego też postanowiliśmy wezwać Radę Miasta do zajęcia jednoznacznego stanowiska, a w razie odmowy skierować na drogę sądowo – administracyjną. Jednocześnie liczymy, że RM poważnie rozważy przytoczone argumenty.

PRZEWODNICZĄCY  
Komisji Międzyzakładowej

Miroslaw Kamiński



**RADA MIASTA  
WĄBRZEŹNO**

BR.0004.33.2019.JN

Wąbrzeźno, 10 grudnia 2019 r.



PAN

TOMASZ ZYGNAROWSKI

BURMISTRZ WĄBRZEŹNA

Niniejszym informuję, że w dniu 5 grudnia 2019 roku do Rady Miasta Wąbrzeźno wpłynęło pismo od Komisji Międzyzakładowej Pracowników Oświaty Powiatu Wąbrzeskiego stanowiące **wezwanie organu do usunięcia naruszenia prawa** w przedmiocie:

1. Zmiany Uchwały Nr XXVII/151/17 Rady Miasta Wąbrzeźno z dnia 29 marca 2017 r. w sprawie określenia rodzajów świadczeń przyznawanych w ramach pomocy zdrowotnej dla nauczycieli szkół i przedszkoli prowadzonych przez Gminę Miasto Wąbrzeźno oraz warunków i sposobów ich przyznawania poprzez wykreślenie w § 5 ust. 2 pkt 3, § 7 pkt 2 oraz w załączniku Nr 1 w pkt 3 tiret (oświadczenie o średniej miesięcznej wysokości dochodu brutto przypadającego na osobę pozostającą z nauczycielem w jednym gospodarstwie domowym lub osoby samotnie zamieszkującej ze wszystkich źródeł przychodów z ostatnich trzech miesięcy poprzedzających miesiąc złożenia wniosku).

W związku z powyższym przekazuję panu burmistrzowi ww. pismo celem dokonania analizy formalno-prawnej i rozpatrzenia powyższych uwag.

**Przewodnicząca Rady**

*A. Basikowska*  
**Aleksandra Basikowska**

**Załącznik**

1. Kserokopia pisma KM 282/2019 z dnia 2 grudnia 2019 r.
1. Kserokopia Uchwały Nr XXVII/151/17 Rady Miasta Wąbrzeźno.

**Do wiadomości:**

1. Przewodniczący Komisji Międzyzakładowej Pracowników Oświaty Powiatu Wąbrzeskiego.



**BURMISTRZ  
WĄBRZEŻNA**

Wąbrzeźno, 9 stycznia 2020 r.

OZ.2430.1.2020.MK

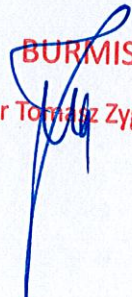
**Pani  
Aleksandra Basikowska  
Przewodnicząca  
Rady Miasta Wąbrzeźno**

Odpowiadając na pismo znak BR.004.33.2019.JN w sprawie zmiany Uchwały Nr XXXVII/151/17 Rady Miasta Wąbrzeźno z dnia 29 marca 2017 r. w sprawie określenia rodzajów świadczeń przyznawanych w ramach pomocy zdrowotnej dla nauczycieli szkół i przedszkoli prowadzonych przez Gminę Miasto Wąbrzeźno oraz warunków i sposobu ich przyznawania, po dokonaniu analizy formalno – prawnej powyższego zagadnienia, zapoznaniu się z rozstrzygnięciami nadzorczymi w kwestii podejmowanych uchwał dotyczących pomocy finansowej z funduszu świadczeń zdrowotnych dla nauczycieli uprzejmie informuję, iż ustawodawca na mocy art. 72 ustawy z dnia 26 stycznia 1982 r. – Karta Nauczyciela upoważnił organ prowadzący m. in. do określania rodzajów świadczeń przyznawanych w ramach tej pomocy oraz warunki i sposób ich przyznawania.

Przedłożenie przez beneficjenta świadczenia oświadczenia o uzyskiwanych dochodach, w myśl uchwały, jest jednym z warunków przyznawania pomocy zdrowotnej, który determinował jej wysokość. Zgodnie z uzyskaną opinią prawną (w zał.), dopuszczalne jest ustalenie kryterium dochodowego i wzoru oświadczenia o dochodach, ponieważ ww. ustawa nie zawiera żadnych wytycznych w kwestii warunków przyznawania świadczeń, leży to bowiem w gestii organu prowadzącego. Uchwała nie precyzuje jednak jakiej wysokości kryterium dochodowe brane jest pod uwagę oraz jakie to ma przełożenie na wysokość udzielonej pomocy.

W związku z powyższym na najbliższe możliwe posiedzenie Komisji Wspólnych Rady Miasta Wąbrzeźno zostanie przedstawiony projekt zmiany ww. uchwały, który wcześniej

zostanie przekazany do zaopiniowania reprezentacyjnym organizacjom związkowym zrzeszającym pracowników szkół i przedszkola, dla których Gmina Miasto Wąbrzeźno jest organem prowadzącym.

  
BURMISTRZ  
mgr Tomasz Zygnarowski

## Świadczenia zdrowotne dla nauczycieli a oświadczenie o dochodach

Michał Łyszczarz

Czy w regulaminie określającym rodzaje świadczeń przyznawanych w ramach pomocy zdrowotnej dla nauczycieli korzystających z opieki zdrowotnej do wniosku należy złożyć zaświadczenie, czy oświadczenie o dochodach? Jeśli oświadczenie, to czy można zamieścić zapis o odpowiedzialności karnej z art. 233 KK?

Dopuszczalne jest żądanie oświadczenia o dochodach. Nie jest natomiast dopuszczalne wskazywanie w regulaminie rygoru odpowiedzialności karnej z tytułu art. 233 ustawy z 6.6.1997 r. Kodeks karny (t.j. Dz.U. z 2018 r. poz. 1600 ze zm., dalej: KK).

Zgodnie z art. 72 ust. 1 ustawy z 26.1.1982 r. Karta Nauczyciela (t.j. Dz.U. z 2018 r. poz. 967 ze zm.) niezależnie od przysługującego nauczycielowi i członkom jego rodziny prawa do świadczeń z ubezpieczenia zdrowotnego, organy prowadzące szkoły przeznaczają corocznie w budżetach odpowiednie środki finansowe z przeznaczeniem na pomoc zdrowotną dla nauczycieli korzystających z opieki zdrowotnej oraz określają rodzaje świadczeń przyznawanych w ramach tej pomocy oraz warunki i sposób ich przyznawania.

Organ prowadzący określa zatem przywołany w pytaniu regulamin świadczeń zdrowotnych dla nauczycieli, w którym określa się warunki przyznawania świadczeń. Ponieważ ustawa nie zawiera tutaj żadnych wytycznych dopuszczalne jest ustalenie kryterium dochodowego i wzoru oświadczenia o dochodach.

Nie można natomiast uznać za dopuszczalne wpisanie do regulaminu odpowiedzialności z tytułu art. 233 KK. Zgodnie z tą regulacją kto, składając zeznanie mające służyć za dowód w postępowaniu sądowym lub w innym postępowaniu prowadzonym na podstawie ustawy, zeznaje nieprawdę lub zataja prawdę, podlega karze pozbawienia wolności od 6 miesięcy do lat 8.

Przepis ten znajduje się w Rozdziale XXX Kodeksu karnego, zatytułowanym „Przestępstwa przeciwko wymiarowi sprawiedliwości”. Zatajenie prawdy na temat uzyskiwanych dochodów nie stanowi jednak takiego przestępstwa, jak również dodać należy, że może ono zostać popełnione wyłącznie w trakcie składania zeznań w postępowaniu prowadzonym na podstawie ustawy. Tymczasem w przedmiotowym przypadku mamy do czynienia z postępowaniem prowadzonym na podstawie aktu prawa miejscowego, czyli uchwały. Jest to zatem akt podustawowy, więc nie występuje tu zagrożenie popełnienia przedmiotowego przestępstwa.



**RADA MIASTA  
WĄBRZEŹNO**

BR.0004.43.2020.JN

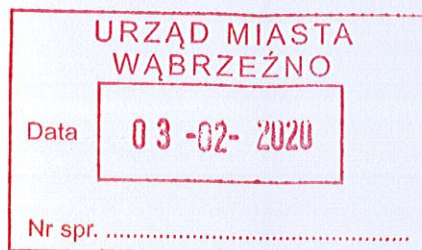
Wąbrzeźno, 17 stycznia 2020 r.

**Pan  
Miroslaw Kamiński  
Przewodniczący Komisji  
Międzyzakładowej Pracowników  
Oświaty Powiatu Wąbrzeskiego**

---

Odpowiadając na wezwanie Komisji Międzyzakładowej Pracowników Oświaty Powiatu Wąbrzeskiego do zmiany uchwały Rady Miasta Wąbrzeźno Nr XXVII/151/17 z dnia 29 marca 2017 r. w sprawie określenia rodzajów świadczeń przyznawanych w ramach pomocy zdrowotnych nauczycieli prowadzonych przez Gminę miasto Wąbrzeźno oraz warunków i sposobu ich przyznawania (pismo z dnia 2.12.2019 r. KM282/2019), przekazuję w załączeniu pismo otrzymane od Burmistrza Wąbrzeźna w powyższej sprawie.

**Przewodnicząca Rady**  
*A. Basikowska*  
**Aleksandra Basikowska**



Wąbrzeźno, 31.01.2020

KM 301/2020

Wojewódzki Sąd Administracyjny

W Bydgoszczy

za pośrednictwem

Rady Miasta Wąbrzeźno

Skarżący: Komisja Międzyzakładowa NSZZ Solidarność Pracowników Oświaty  
Powiatu Wąbrzeskiego

Organ, na który wnoszona jest skarga: Rada Miasta Wąbrzeźno

#### Skarga

Wnosimy skargę na Uchwałę Rady Miasta Wąbrzeźno Nr XXVII/151/17 z dnia 29 marca 2017 roku w sprawie określenia rodzajów świadczeń przyznawanych w ramach pomocy zdrowotnej dla nauczycieli szkół i przedszkoli prowadzonych przez Gminę Miasto Wąbrzeźno oraz warunków i sposobu ich przyznawania, poprzez stwierdzenie nieważności par.5 ust.2 p.3, par.7 p.2 oraz w załączniku nr 1 do Uchwały – p.3 – tiret – „oświadczenie o średniej miesięcznej wysokości dochodu brutto przypadającego na osobę pozostającą z nauczycielem w jednym gospodarstwie domowym lub osoby samotnie zamieszkującej ze wszystkich źródeł przychodów z ostatnich 3-ech miesięcy poprzedzających miesiąc złożenia wniosku”.

#### Uzasadnienie

W dniu 5 grudnia 2019 roku przekazaliśmy do Rady Miasta w Wąbrzeźnie wezwanie do usunięcia naruszenia prawa w powyższym zakresie. Rada Miasta dotychczas nie ustosunkowała się do naszego wezwania.

Uchwale tej, w części będącej istotą skargi, zarzucamy, że organ uchwałodawczy przekroczył swoje kompetencje w zakresie stanowienia prawa miejscowego.

Nawet gdyby przyjąć, że organ stanowiący jst ma prawo w swoich uchwałach uzależnić przyznanie świadczeń wynikających z art.72 ust.1 ustawy – Karta Nauczyciela od dochodów, to i tak powyższa uchwała narusza prawo w ten sposób, że nie określiła górnej granicy dochodu wnioskodawcy przekazując w istocie uprawnienia organu stanowiącego – organowi wykonawczemu, jakim jest Burmistrz Wąbrzeźna. Już sam ten fakt jest istotnym naruszeniem prawa i jest wielokrotnie odnotowany w orzecznictwie sądowo – administracyjnym jako przesłanka do stwierdzenia nieważności.

Wskazujemy, że skarżone przepisy naruszają w sposób istotny art.72 ust.1 Karty Nauczyciela, gdyż w naszej ocenie podstawą powinno być „korzystanie z pomocy zdrowotnej”, jak zapisano w Karcie Nauczyciela, a nie wykluczanie uprawnionych ze względu na dochody. Wynika to z faktu, że pomoc ta nie jest częścią pomocy socjalnej określonej w Rozdziale 7 KN – Uprawnienia socjalne i urlopy, gdzie pomoc socjalna uzależniona jest od uzyskiwanych dochodów, tylko w Rozdziale 8 KN – Ochrona zdrowia.

Pragniemy dodać, że dotychczas w orzecznictwie sądowo – administracyjnym brak jest prawomocnych orzeczeń w powyższym zakresie, brak jest również rozstrzygnięć nadzorczych wojewodów. W uchwałach jst istnieje w tym zakresie całkowita dowolność. Jedne samorzady uzależniają przyznanie pomocy zdrowotnej dla nauczycieli od dochodów, a inne tego warunku nie stawiają.

Dlatego też wnosimy powyższą skargę, aby w oparciu o prawomocne orzeczenie, związki zawodowe miały silną podstawę do kwestionowania niezgodnych, naszym zdaniem, zapisów w aktach prawa miejscowego. Dotychczas w orzecznictwie uregulowano niezgodne z prawem zapisy, jak:

- powoływanie komisji zdrowotnych;
- przekazywanie kompetencji należących do organów wykonawczych jst w zakresie przyznawania pomocy zdrowotnej dyrektorom szkół.

W związku z tym wnosimy jak powyżej.

Wnosimy o obciążenie kosztami postępowania Radę Miasta Wąbrzeźno

**PRZEWODNICZĄCY**  
**Komisji Mierzysławowej**  
**Miroslaw Kamiński**